

Freedom in the World 2022. The Global Expansion of Authoritarian Rule¹

LIBERTAD EN EL MUNDO 2022. LA EXPANSIÓN GLOBAL DEL GOBIERNO AUTORITARIO

Sarah Repucci y Amy Slipowitz ²

Freedom in the World 2022 evalúa el estado de la libertad en 195 países y 15 territorios durante el año calendario 2021. A cada país y territorio se le asignan entre 0 y 4 puntos sobre una serie de 25 indicadores, para una puntuación agregada de hasta 100. Los indicadores se agrupan en las categorías de derechos políticos (0-40) y libertades civiles (0-60), cuyos totales se ponderan por igual para determinar si el país o territorio tiene un estado general de Libre, Parcialmente Libre o No Libre

CONTENIDO

1.La expansión mundial de las reglas autoritarias.....	1
1.1 Tendencias regionales	3
1.2 Datos globales	6

1. LA EXPANSIÓN MUNDIAL DE LAS REGLAS AUTORITARIAS

Con la ampliación de gobiernos autoritarios en todo el mundo, el orden global se está acercando a un punto de inflexión, y si los defensores de la democracia no trabajan juntos para ayudar a garantizar la libertad de todas las personas, el modelo autoritario prevalecerá. La amenaza actual a la democracia es el producto de 16 años consecutivos de declive de la libertad global.

Las autoras señalan que las democracias han sufrido ataques por un lado desde acciones que rompen con la institucionalidad, como en Nicaragua, Sudan y Afganistán, por otro lado, desde acciones dentro del marco institucional por fuerzas antiliberales, incluidos políticos sin escrúpulos dispuestos a corromper y destruir las mismas instituciones que los llevaron al poder, como sucedió en los Estados Unidos, en Brasil y en India.

¹ Síntesis elaborada por: Alberto Consejo y Paula Goes

² Freedom House (2022): "Freedom in the World 2022. The Global Expansion of Authoritarian Rule", disponible en: https://freedomhouse.org/sites/default/files/2022-02/FIW_2022_PDF_Booklet_Digital_Final_Web.pdf

Ahora es imposible ignorar el daño a los cimientos y la reputación de la democracia. Los regímenes de China, Rusia y otros países autoritarios han ganado un enorme poder en el sistema internacional, y los países más libres han visto sus normas establecidas desafiadas y fracturadas. Para revertir el declive, los gobiernos democráticos deben fortalecer las leyes e instituciones nacionales al tiempo que toman medidas audaces y coordinadas para apoyar la lucha por la democracia en todo el mundo. En los países menos libres, los demócratas deben unirse para resistir la invasión del poder sin control y trabajar para expandir la libertad para todos los individuos. Sólo la solidaridad mundial entre los defensores de la democracia puede contrarrestar con éxito la agresión combinada de sus adversarios.

La demanda popular por democracia sigue siendo fuerte. Desde Sudán hasta Myanmar, las personas siguen arriesgando sus vidas por la libertad en sus países. Sin embargo, hay que tener claro ¿qué es democracia? La democracia significa algo más que el gobierno de la mayoría. En su forma ideal, es un sistema de gobierno basado en la voluntad y el consentimiento de los gobernados, en instituciones que rinden cuentas a todos los ciudadanos, en la adhesión al estado de derecho y en el respeto de los derechos humanos. Es una red de estructuras que se refuerzan mutuamente en la que quienes ejercen el poder están sujetos a controles tanto desde dentro como de fuera del Estado, por ejemplo, de tribunales y prensa independientes y la sociedad civil. La democracia es también algo más que un ideal. Es un motor práctico de autocorrección y mejora que empodera a las personas para luchar constante y pacíficamente hacia ese ideal.

Otra señal de que los elementos disuasorios internacionales contra el comportamiento antidemocrático están perdiendo fuerza, es el hecho de que los golpes militares fueron más comunes en 2021 que en cualquiera de los 10 años anteriores. El primero sucedió en febrero de 2021 en Myanmar. En Sudán, semanas antes de que el gobierno de transición quedara bajo total control civil tras un golpe de Estado en 2019, los militares tomaron el poder en octubre de 2021 y declararon el estado de emergencia. África occidental, hasta hace poco una región caracterizada por el avance democrático también sufrió nuevos reveses en 2021.

Además, los líderes antidemocráticos y sus partidarios en entornos democráticos han trabajado para remodelar o manipular los sistemas políticos, en parte jugando con los temores de los votantes al cambio en su forma de vida y destacando los fracasos muy reales de sus antecesores. Han promovido la idea de que, una vez en el poder, su responsabilidad es solo para su propia base demográfica o partidista, sin tener en cuenta otros intereses de otros segmentos de la sociedad y deformando las instituciones a su cargo para prolongar su gobierno. Las autoras señalan que Trump, Bolsonaro, Bukele y Narendra Modison son ejemplos de políticos que actúan de esta manera.

Las autoras también señalan el fracaso de los Estados Unidos en Afganistán. El gobierno afgano y los Estados Unidos no enfrentaron sistemáticamente el empeoramiento de la corrupción y los problemas de gobernanza en el país. Por último, la retirada mal planificada desencadenó un rápido colapso de las instituciones que habían sido construidas y una toma completa del poder por los talibanes.

Incluso en un año dominado por inquietantes reveses a la democracia, personas de todo el mundo demostraron sus demandas y capacidad de renovación, por ejemplo, en Ecuador, y en Chile. Además, se nota una fuerte resistencia en Myanmar a las arbitrariedades autoritarias.

El desarrollo de un conjunto de políticas internacionales coordinadas y basadas en principios democráticos, al tiempo que fortalecen sus propios sistemas de gobernanza nacional, también impulsarán que todos los países participantes sean más seguros, más prósperos y justos. En este sentido, el apoyo efectivo a la democracia no debe subordinarse a los intereses económicos, militares o geopolíticos a corto plazo de algunos países democráticos, porque el retroceso a largo plazo de las prácticas autoritarias afecta a todos. Lo anterior les debe llevar a impulsar acciones que contrarresten las tendencias autoritarias en el mundo.

En este sentido, en lugar de añorar el regreso de era pasada caracterizada por la expansión de la libertad democrática después de la segunda guerra mundial, los líderes necesitan enfrentar los problemas causados por sus errores del pasado y abordar las debilidades del sistema internacional que emergió durante este periodo y los autoritarios han sido capaces de aprovechar.

Las autoras del estudio analizan las tendencias regionales de África, América, Asia-Pacífico, Eurasia, Europa y Medio Oriente de las que se destacan la siguientes:

1.1 Tendencias regionales

ÁFRICA: Los ciudadanos se movilizan por el cambio en medio de golpes de Estado y represión de la disidencia

Destacan que, de la totalidad de los 54 países de África, 15% se catalogan como Libres; 41% como parcialmente libres y el restante 44% como no libres.

Las crisis políticas y los arrebatos de poder comprometieron la lucha por el progreso democrático en África; golpes militares afectaron a Chad, Guinea, Malí y Sudán así como un intento de golpe de Estado en Nigeria.

En otros países, las figuras de la oposición enfrentaron obstáculos mayores a medida que los gobiernos desplegaron una serie de nuevas medidas "antiterroristas" que efectivamente suprimieron la disidencia. En Etiopía, Benin y Tanzania, por ejemplo, con detenciones condenas y acusaciones relacionadas al terrorismo.

Cargos similares de terrorismo e "incitación" se presentaron contra periodistas argelinos y egipcios que fueron detenidos por sus reportajes. En Senegal, una nueva ley antiterrorista impide la libertad de reunión de los ciudadanos. Al menos 10 países africanos se enfrentaron a cierres de Internet o bloqueos de redes sociales en 2021.

A pesar de estas condiciones, los ciudadanos de toda África aprovecharon las elecciones como una oportunidad para el cambio democrático y transferencias pacíficas del poder a las oposiciones con mayor participación y menos violencia (Somalilandia, Costa de Marfil, Sudáfrica).

Destacó que en Zambia ganó el líder de la oposición Hakainde Hichilema, superando las principales barreras destinadas a beneficiar al partido gobernante.

AMÉRICA: Mientras algunos votan por nuevos líderes, otros votan con los pies

Destacan que, de la totalidad de los 35 países de América, 66% se catalogan como Libres; 23% como parcialmente libres y el restante 11% como no libres.

En algunos países de América se adoptaron reformas electorales que permitieron cambios en los liderazgos. En estados donde falta la democracia sus habitantes optaron por emigrar al extranjero en busca de mejores condiciones.

En Honduras se reformó la participación de los partidos de oposición y se mejoró el sistema de registro de votantes. Para 2021, estas reformas resultaron en la derrota del presidente, implicado en escándalos de corrupción y narcotráfico. Ecuador también fortaleció su marco electoral lo que dio a los partidos minoritarios escaños en el Congreso. La contienda electoral contribuyó al cambio de estatus del país de Parcialmente Libre a Libre.

Mientras tanto, Daniel Ortega en Nicaragua aseguró un nuevo mandato en las elecciones presidenciales tras los arrestos arbitrarios de candidatos de la oposición; el venezolano Nicolás Maduro continuó priorizando su control del poder sobre el bienestar socioeconómico de la población, en Cuba se reprimieron violentamente las protestas que pedían libertades democráticas. Estos gobiernos generaron migrantes y exiliados políticos durante el año, al igual que en Haití.

ASIA-PACÍFICO: Los muros se acercan a la oposición política y la libertad de expresión

Los autores destacan que de la totalidad de los 39 países del Asia-Pacífico, 44% se catalogan como Libres; 33% como parcialmente libres y el restante 23% como no libres.

Los derechos políticos y las libertades civiles disminuyeron en toda la región a medida que las fuerzas autoritarias se movían para consolidar su poder. En Afganistán y Myanmar, los líderes civiles electos fueron obligados a dejar el cargo por los talibanes y los militares, respectivamente.

En Hong Kong, políticos prodemocráticos fueron arrestados. El gobernante Partido Bharatiya Janata de la India también trató de limitar la capacidad de la oposición para competir. La excepción en la región de Asia y el Pacífico fue Samoa, donde un partido de la oposición ganó suficientes escaños para formar un gobierno por primera vez en cuatro décadas, y los tribunales obligaron al partido gobernante a aceptar la derrota.

La represión de la disidencia política en Asia también afectó a periodistas y movimientos de la sociedad civil. Tal fue el caso de Singapur donde obligaron a un medio de comunicación independientes a cerrar, suspendiendo su licencia. En Tailandia, se amplió capacidad de procesar por la distribución de noticias que “incitan al miedo” en el público. En China, las personas que participaron en formas solitarias de protesta fueron castigadas con penas de prisión.

EURASIA: La democracia se estanca a la sombra del Kremlin

Las autoras destacan que, de la totalidad de los 12 países de Eurasia, 33% se catalogan como parcialmente libres y el restante 67% como no libres.

Las fuerzas democráticas sufrieron en 2021 frente al régimen de Vladimir Putin en Rusia y su influencia autoritaria en toda Eurasia. Dentro de sus fronteras, el gobierno ruso marginó a grupos de derechos humanos y activistas. El régimen puso a sus vecinos, y a gran parte del mundo, en alerta a fin de año al acumular tropas cerca de la frontera oriental de Ucrania.

En Kirguistán se promulgó legislación para imponer restricciones onerosas a las organizaciones no gubernamentales que reciben fondos del extranjero. En Bielorrusia, se buscó una mayor integración con Rusia con la liquidación de más de 200 organizaciones de la sociedad civil y promover la extinción de la oposición política y el activismo cívico independiente.

En otras partes de la región se dio un progreso gradual. Armenia, aprobó reformas al código electoral que mejorarán la transparencia y la equidad. La libertad en Georgia sufrió cuando periodistas, personas LGBT+ y partidarios de la oposición enfrentaron una creciente intimidación y violencia. En Turkmenistán, el gobierno autocrático continuó negando por completo la presencia de COVID-19 en el país, parte de una falta más amplia de transparencia en las respuestas a la pandemia de los gobiernos euroasiáticos.

EUROPA: *Las sociedades abiertas luchan por evitar la presión iliberal*

Los autores destacan que, de la totalidad de los 42 países de Europa, 81% se catalogan como Libres; 17% como parcialmente libres y el restante 2% como no libres.

Aunque Europa siguió siendo la región con mejor desempeño en *Libertad en el Mundo 2022*, las democracias establecidas sufrieron una crisis de fe cada vez más profunda en medio de un aumento de las prácticas iliberales en toda la Unión Europea (UE).

En Eslovenia, el gobierno retuvo fondos de la Agencia de Prensa Eslovena independiente. En Hungría, el parlamento aprobó una legislación que prohíbe la representación de la homosexualidad a menores en el contenido de los medios de comunicación y las escuelas. El gobierno polaco desafió una orden del Tribunal de Justicia de la Unión Europea de disolver una nueva cámara disciplinaria en la Corte Suprema de Polonia. Mientras el fallo del Tribunal Constitucional polaco va en contra de la primacía del derecho de la UE.

En Turquía, que una vez más se clasificó como el país menos libre de la región, las autoridades respondieron violentamente a un

movimiento de protesta estudiantil y manifestaciones separadas de defensores de la igualdad de derechos para las mujeres y las personas LGBT+. La influencia política indebida de Ankara en el norte de Chipre continuó creciendo, y el funcionamiento del parlamento del territorio se vio interrumpido por los boicots de la oposición.

MEDIO ORIENTE: *Los autoritarios prevalecen una década después de la Primavera Árabe*

Las autoras destacan que, de la totalidad de los 13 países de Medio Oriente, 8% se catalogan como Libres; 15% como parcialmente libres y el restante 77% como no libres.

El progreso democrático está estancado en un Medio Oriente casi autoritario.

Varios estados represivos celebraron elecciones que no fueron ni libres ni justas. En Irán, todos los rivales importantes del candidato respaldado por el régimen fueron descalificados. El presidente sirio Bashar al-Assad ganó la reelección con un supuesto 95 por ciento de los votos; las elecciones parlamentarias de Irak tuvieron informes de compra de votos, intimidación y supresión de los medios de comunicación. En las elecciones legislativas en Qatar, miles de ciudadanos fueron excluidos de votar bajo reglas restrictivas de elegibilidad.

El activismo cívico continuó reduciéndose en la región. En la Cisjordania ocupada, las autoridades israelíes señalaron a seis grupos palestinos de derechos humanos como organizaciones terroristas. Manifestantes pacíficos en Bahréin protestaron por el trato inhumano y la falta de atención médica para los detenidos, el personal de seguridad utilizó fuerza excesiva para dispersar la reunión.

La explotación económica de los trabajadores migratorios y los refugiados siguió reduciendo las normas de derechos humanos en el Oriente Medio. En el Líbano y Jordania con un aumento del trabajo infantil forzoso, particularmente entre la población de refugiados sirios.

1.2 DATOS GLOBALES

Las autoras destacan que, de la totalidad de los 195 países del mundo, 42% se catalogan como Libres; 29% como parcialmente libres y el restante 29% como no libres.

Cambios de estatus de Libertad en el Mundo 2022

Se hace una relatoría de los cambios en el estatus de los países respecto si han mejorado o empeorado, destaca Perú y Ecuador en mejoría; en tanto que Túnez, Guinea y Haití han declinado.

Países en la mira

Se recomienda tener a los países en la mira que hicieron reformas importantes en 2021 que afectaron su trayectoria democrática y merecen un escrutinio especial en 2022; se trata de, entre otros, Chile, Irán, Nicaragua y Rusia. También se presenta un listado de “lo peor de lo peor” entre los países que no son libres como Sudán del Sur, Siria y Corea del Norte.

Recomendaciones de políticas públicas

Se recomienda fomentar las oportunidades para la democracia global.

Para las democracias:

- Convertir el impulso inicial de la Cumbre por la Democracia en una acción multilateral concreta para fortalecer la democracia y enfrentar el autoritarismo en expansión.

- Priorizar los programas de fortalecimiento de la democracia en la asistencia exterior y proporcionar un mayor apoyo cuando los países y territorios enfrentan coyunturas críticas.
- Apoyar a la sociedad civil y a los movimientos de base que piden democracia.
- Apoyar los medios de comunicación libres e independientes, y proteger el acceso a la información.

Para el Sector Privado

- Adherirse a los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las empresas y los Derechos Humanos y realizar evaluaciones periódicas del impacto en éstos, con el compromiso de no hacer daño.
- Evaluar la adhesión de los socios potenciales a los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las empresas y los Derechos Humanos.
- Entablar un diálogo continuo con las organizaciones de la sociedad civil para comprender los efectos prácticos de las políticas y productos de la empresa.
- Contrarrestar las amenazas a la democracia mundial.

Para las democracias

- Proteger y combatir la represión transnacional.
- Utilizar sanciones selectivas como parte de una estrategia integral de rendición de cuentas para los violadores de los derechos humanos y los funcionarios corruptos.
- Hacer de la lucha contra la cleptocracia y la corrupción internacional una prioridad clave.
- Reducir la asistencia a las naciones cuyos líderes evaden los límites de su mandato.
- Examinar la exportación de tecnologías y otros productos que podrían utilizarse para violar los derechos humanos.
- Abordar las disminuciones en la libertad de Internet y proteger una Internet libre y abierta.

Para el sector privado

- Las empresas deben pronunciarse en contra de los abusos contra los derechos humanos en los países donde operan y defender ferozmente los derechos de los empleados y otras partes interesadas afectadas.
- Resistir las órdenes del gobierno de cerrar la conectividad a Internet, prohibir los servicios digitales o entregar los datos de los usuarios sin las salvaguardas democráticas adecuadas.

Fortalecimiento de la democracia en el país

Para las democracias

- Trabajar a nivel local para fortalecer la democracia.
- Cultivar el apoyo público a los principios democráticos invirtiendo en educación cívica.
- Proteger elecciones libres y justas.
- Mejorar las leyes que protegen contra la influencia indebida sobre los funcionarios del gobierno.

Metodología de Freedom in the World

Freedom in the World 2022 evalúa el estado de la libertad en 195 países y 15 territorios durante el año calendario 2021. A cada país y territorio se le asignan entre 0 y 4 puntos sobre una serie de 25 indicadores, para una puntuación agregada de hasta 100. Los indicadores se agrupan en las categorías de derechos políticos (0-40) y libertades civiles (0-60), cuyos totales se ponderan por igual para determinar si el país o territorio tiene un estado general de Libre, Parcialmente Libre o No Libre.